

Yhteistoimintaneuvottelujen käynnistäminen Savon koulutuskuntayhtymässä

Yhtymähallitus 06.09.2024 § 81

213/01.04.00.01/2024

Valmistelija hallintojohtaja

Valtiovarainministeriö on julkistanut elokuussa ehdotuksensa vuoden 2025 talousarvioehdotukseksi. Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalan talousarvioesitys vuodelle 2025 pitää sisällään hallituksen kehyspäätöksen mukaisen 100 miljoonan euron vähennyksen ammatillisen koulutuksen rahoitukseen.

Savon koulutuskuntayhtymän talous on heikkenemässä voimakkaasti vuonna 2025 johtuen valtion päättämästä 100 ME:n leikkauksesta ammatillisen koulutuksen rahoitukseen. Rahoitusleikkaus on pysyväisluontoinen ja se astuu voimaan 1.1.2025 lukien.

Koulutuskuntayhtymän osuus tulevasta määrärahalleikkauksesta on arvion mukaan n. 4,22 M€ /v. (4,22 %), mikä vastaa n. 7 %:n osuutta ammatilliseen koulutukseen kuntayhtymälle myönnetystä rahoituksesta vuodelle 2024.

Kuntayhtymän vuoden 2024 tilikauden alijäämäksi on elokuun ennusteen mukaan arvioitu n. -179 000 € (talousarviossa 2024 alijäämäksi arvioitiin muodostuvan -441 699 €). Toiminnallisen alijäämän arvioidaan kuitenkin olevan vuonna 2024 n. -633 000 €. Vuoden 2025 talousarvion valmistelutilanne näyttää tällä hetkellä n. 4,0 M€ alijäämäiseltä.

Kuntayhtymän on välttämätöntä sopeuttaa toimintaansa valtion tulevasta rahoitusleikkauksesta sekä toiminnallisesta alijäämästä johtuen. Merkittävän sopeuttamistarpeen takia toiminnallisia leikkauksia on tarkasteltava ottaen huomioon kuntayhtymän koko toiminta ja kaikki sen tulosalueet.

Talouden tasapainottaminen voi tapahtua sekä tuloja lisäämällä että menoja pienentämällä.

Työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella 13.4.2007/449 annetun lain 4 §:n mukaisesti työnantajan ja henkilöstön välisessä yhteistoiminnassa käsitellään ainakin sellaiset asiat, jotka koskevat:

- 1) henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavia muutoksia työn organisoinnissa, kunnan tai hyvinvointialueen palvelurakenteessa, kuntajaossa tai kuntien tai hyvinvointialueiden tai näiden välisessä yhteistyössä;

- 2) palvelujen uudelleen järjestämisen periaatteita, jos asialla voi olla ulkopuolisen työvoiman käytöstä tai liikkeen luovutuksesta johtuvia tai muita olennaisia henkilöstövaikutuksia;
- 3) henkilöstöön, henkilöstön kehittämiseen ja tasa-arvoiseen kohteluun sekä työyhteisön sisäiseen tietojenvaihtoon liittyviä periaatteita ja suunnitelmia;
- 4) taloudellisista tai tuotannollisista syistä toimeenpantavaa osa-aikaistamista, lomauttamista tai irtisanomista.

Jos kunnan tai hyvinvointialueen talousarvioehdotuksessa edellytetään sellaisia toimenpiteitä, joiden toteuttaminen todennäköisesti aiheuttaisi useita irtisanomisia, osa-aikaistamisia, lomautuksia taikka merkittäviä heikennyksiä palvelussuhteiden ehdoissa, toimenpiteitä on käsiteltävä yhteistoimintamenettelyssä ennen kuin kunnanhallitus tai aluehallitus tekee kunnan- tai aluevaltuustolle lopullisen talousarvioehdotuksen.

Henkilöstökulujen osuus kuntayhtymän kaikista kuluista on vuoden 2025 talousarviovalmistelutiedon mukaan n. 66 %. Kuntayhtymän menojen sopeuttaminen vastaamaan tulevaisuuden tuloja vastaavaksi ei ole tämän takia mahdollista ilman myös henkilöstöön kohdistuvia säästö-/tehostamistoimenpiteitä.

Henkilöstömenojen alentamiseksi on toteutettava kaikkia käytettävissä olevia keinoja, mitkä voivat pitää sisällään muun muassa määräaikaisten palvelussuhteiden tarkastelua, tehtävien uudelleenjärjestelyjä, osa-aikaistamisia, lomautuksia ja irtisanomisia. Järjestelyissä huomioidaan myös henkilöstön eläköityminen. Henkilöstön vähennystarve voi johtaa arvion mukaan enintään 60 henkilötyövuoden vähenemiseen. Henkilöstövaikutusten lopullinen määrä ja luonne täsmentyvät yhteistoimintaneuvotteluissa.

Talouden mittava sopeutustarve huomioon ottaen yhteistoimintaneuvotteluissa päätettävät sopeuttamistoimenpiteet jaksottuvat osittain vuodelle 2025 ja täysimääräisesti vuodelle 2026.

Kuntayhtymän johtaja on antanut henkilöstölle tilannekatsauksen 28.8.2024 kuntayhtymän talouden näkymistä.

Kuntayhtymän YT-ryhmässä 28.8.2024 on myös käyty läpi vuoden 2025 talousarvion valmistelutilannetta.

Lisätietoja: kuntayhtymän johtaja Heikki Helve, puh. 044 785 3050, heikki.helve@sakky.fi tai hallintojohtaja Heikki Vienola, puh. 044 785 3053 heikki.vienola@sakky.fi.

Kuntayhtymän johtajan
päättösehdotus

Yhtymähallitus päättää

1) käynnistää edellä mainituin perustein koko kuntayhtymää koskevat

yhteistoimintalain 4 §:n 1–4 kohtien (Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella 449/2007) mukaiset yhteistoimintaneuvottelut talouden tasapainottamiseksi.

2) että neuvotteluissa on tavoitteena sopia nykytasoon nähden 4,0 M€:n menosäästöihin johtavista toimenpiteistä vuosille 2025–2026. Henkilöstön vähennystarpeen arvioidaan olevan enintään 60 henkilötyövuotta.

3) nimetä Savon koulutuskuntayhtymän neuvottelijoiksi/työnantajan edustajiksi yhteistoimintaneuvotteluihin kuntayhtymän johtaja Heikki Helveen, joka toimii yhteistoimintaneuvotteluryhmän puheenjohtajana, hallintojohtaja Heikki Vienolan, rehtori Rauno Kettusen ja henkilöstöpäällikkö Pia Nissisen sekä sihteeriksi hallintopalvelupäällikkö Tiina Roinisen.

4) valtuuttaa kuntayhtymän johtajan antamaan neuvotteluesityksen henkilöstön edustajille (pääsopijajärjestöt) yhteistoimintaneuvottelujen käynnistämiseksi.

5) valtuuttaa kuntayhtymän johtajan hyväksymään yhteistoimintaneuvottelujen neuvottelutuloksen ja,

6) että yhteistoimintaneuvottelujen tulos tuodaan yhtymähallitukselle tiedoksi.

Työnantaja antaa yhtymähallituksen päätöksen jälkeen yhteistoimintalain mukaisen kirjallisen neuvotteluesityksen henkilöstön edustajille (pääsopijajärjestöt JUKO, JHL, JYTY ja SUPER).

Päätös

Arvio päätöksen vaikuttavuudesta

| Muutoksen kohde | On vaikutusta | Ei ole vaikutusta | Selvitettävä |
|-----------------|---------------|-------------------|--------------|
| Opiskelija | x | | |
| Yhteiskunta | x | | |
| Henkilöstö | x | | |
| Talous | x | | |

Kokouksessa jaettiin päätöksenteon pohjaksi täydennetty esityslista ja päätösehdotus.

Valtiovarainministeriö on julkistanut elokuussa ehdotuksensa vuoden 2025 talousarvioehdotukseksi. Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalan talousarvioesitys vuodelle 2025 pitää sisällään hallituksen kehyspäätöksen mukaisen 100 miljoonan euron vähennyksen ammatillisen koulutuksen rahoitukseen.

Pääministeri Orpon hallitus on budjettiriihessään 3.9.2024 päättänyt, että toisen asteen ammatilliseen koulutukseen kohdistuu vuonna 2025

yhteensä 120 miljoonan euron leikkaustoimet. Pohjalla on kehysriihessä sovittu 100 miljoonan euron sopeutus, johon budjettiriihen päätöksen myötä lisätään 20 miljoonaa euroa valtionavustussäästöä. Säästö toteutetaan siten, että rahoituksen ja opiskelijapaikkojen vähennyksiä ei kohdenneta perusopetuksen päättävien nuorten tai vailla ammatillista perustutkintoa olevien koulutukseen.

Savon koulutuskuntayhtymän talous on heikkenemässä voimakkaasti vuonna 2025 ja siitä eteenpäin johtuen valtion päättämästä 120 M€:n leikkauksesta ammatillisen koulutuksen rahoitukseen. Rahoitusleikkaus on pysyväisluontoinen ja se astuu voimaan 1.1.2025 lukien.

Koulutuskuntayhtymän osuus tulevasta määrärahalleikkauksesta on arvon mukaan n. 5,1 M€ /v. (4,22 %), mikä vastaa n. 7,4 %:n osuutta ammatilliseen koulutukseen kuntayhtymälle myönnetystä rahoituksesta vuodelle 2024.

Kuntayhtymän vuoden 2024 tilikauden alijäämäksi on elokuun ennusteen mukaan arvioitu n. -179 000 € (talousarviossa 2024 alijäämäksi arvioitiin muodostuvan -441 699 €). Toiminnallisen alijäämän arvioidaan kuitenkin olevan vuonna 2024 n. -633 000 €. Vuoden 2025 talousarvion valmistelutilanne näyttää tällä hetkellä n. 5,0 M€ alijäämäiseltä.

Kuntayhtymän on välttämätöntä sopeuttaa toimintaansa valtion tulevasta rahoitusleikkauksesta sekä toiminnallisesta alijäämästä johtuen. Merkittävän sopeuttamistarpeen takia toiminnallisia leikkauksia on tarkasteltava ottaen huomioon kuntayhtymän koko toiminta ja kaikki sen tulosalueet.

Talouden tasapainottaminen voi tapahtua sekä tuloja lisäämällä että menoja pienentämällä.

Työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella 13.4.2007/449 annetun lain 4 §:n mukaisesti työnantajan ja henkilöstön välisessä yhteistoiminnassa käsitellään ainakin sellaiset asiat, jotka koskevat:

- 1) henkilöstön asemaan merkittävästi vaikuttavia muutoksia työn organisoinnissa, kunnan tai hyvinvointialueen palvelurakenteessa, kuntajaossa tai kuntien tai hyvinvointialueiden tai näiden välisessä yhteistyössä;
- 2) palvelujen uudelleen järjestämisen periaatteita, jos asialla voi olla ulkopuolisen työvoiman käytöstä tai liikkeen luovutuksesta johtuvia tai muita olennaisia henkilöstövaikutuksia;
- 3) henkilöstöön, henkilöstön kehittämiseen ja tasa-arvoiseen kohteluun sekä työyhteisön sisäiseen tietojenvaihtoon liittyviä periaatteita ja suunnitelmia;

- 4) taloudellisista tai tuotannollisista syistä toimeenpantavaa osa-aikaistamista, lomauttamista tai irtisanomista.

Jos kunnan tai hyvinvointialueen talousarvioehdotuksessa edellytetään sellaisia toimenpiteitä, joiden toteuttaminen todennäköisesti aiheuttaisi useita irtisanomisia, osa-aikaistamisia, lomautuksia taikka merkittäviä heikennyksiä palvelussuhteiden ehdoissa, toimenpiteitä on käsiteltävä yhteistoimintamenettelyssä ennen kuin kunnanhallitus tai aluehallitus tekee kunnan- tai aluevaltuustolle lopullisen talousarvioehdotuksen.

Henkilöstökulujen osuus kuntayhtymän toimintatuotoista on vuoden 2025 talousarviovalmistelutiedon mukaan n. 67 %. Kuntayhtymän menojen sopeuttaminen vastaamaan tulevaisuuden tuloja vastaavaksi ei ole tämän takia mahdollista ilman myös henkilöstöön kohdistuvia säästö-/tehostamistoimenpiteitä.

Henkilöstömenojen alentamiseksi on toteutettava kaikkia käytettävissä olevia keinoja, mitkä voivat pitää sisällään muun muassa määräaikaisten palvelussuhteiden tarkastelua, tehtävien uudelleenjärjestelyjä, osa-aikaistamisia, lomautuksia ja irtisanomisia. Järjestelyissä huomioidaan myös henkilöstön eläköityminen. Henkilöstön vähennystarve voi johtaa arvion mukaan enintään 60 henkilötyövuoden vähenemiseen. Henkilöstövaikutusten lopullinen määrä ja luonne täsmentyvät yhteistoimintaneuvotteluissa.

Talouden mittava sopeutustarve huomioon ottaen yhteistoimintaneuvotteluissa päätettävät sopeuttamistoimenpiteet jaksottuvat osittain vuodelle 2025 ja täysimääräisesti vuodelle 2026.

Kuntayhtymän johtaja on antanut henkilöstölle tilannekatsauksen 28.8.2024 kuntayhtymän talouden näkymistä.

Kuntayhtymän YT-ryhmässä 28.8.2024 on myös käyty läpi vuoden 2025 talousarvion valmistelutilannetta.

Yhtymähallitukselle esitellään kokouksessa luonnos neuvotteluesitykseksi henkilöstön edustajille (pääsopijajärjestöt) yhteistoimintaneuvottelujen käynnistämiseksi.

Lisätietoja: kuntayhtymän johtaja Heikki Helve, puh. 044 785 3050, heikki.helve@sakky.fi tai hallintojohtaja Heikki Vienola. puh. 044 785 3053, heikki.vienola@sakky.fi.

Kuntayhtymän johtajan
päättösehdotus

Yhtymähallitus päättää

1) käynnistää edellä mainituin perustein koko kuntayhtymää koskevat yhteistoimintalain 4 §:n 1–4 kohtien (Laki työnantajan ja henkilöstön välisestä yhteistoiminnasta kunnassa ja hyvinvointialueella 449/2007) mukaiset yhteistoimintaneuvottelut talouden tasapainottamiseksi.

2) että neuvotteluissa on tavoitteena sopia nykytasoon nähden 5,0 M€:n menosäästöihin johtavista toimenpiteistä vuosille 2025–2026. Henkilöstön vähennystarpeen arvioidaan olevan enintään 60 henkilötyövuotta.

3) nimetä Savon koulutuskuntayhtymän neuvottelijoiksi/työnantajan edustajiksi yhteistoimintaneuvotteluihin kuntayhtymän johtaja Heikki Helveen, joka toimii yhteistoimintaneuvotteluryhmän puheenjohtajana, hallintojohtaja Heikki Vienolan, rehtori Rauno Kettusen ja henkilöstöpäällikkö Pia Nissisen sekä sihteeriksi hallintopalvelupäällikkö Tiina Roinisen.

4) valtuuttaa kuntayhtymän johtajan antamaan neuvotteluesityksen henkilöstön edustajille (pääsopijajärjestöt) yhteistoimintaneuvottelujen käynnistämiseksi.

5) valtuuttaa kuntayhtymän johtajan hyväksymään yhteistoimintaneuvottelujen neuvottelutuloksen ja,

6) että yhteistoimintaneuvottelujen tulos tuodaan yhtymähallitukselle tiedoksi.

Työnantaja antaa yhtymähallituksen päätöksen jälkeen yhteistoimintalain mukaisen kirjallisen neuvotteluesityksen henkilöstön edustajille (pääsopijajärjestöt JUKO, JHL, JYTY ja SUPER).

Päätös

Yhtymähallitus päätti hyväksyä yksimielisesti päätösehdotuksen.

Pöytäkirjamerkintä:

Sari Hintikka-Varis liittyi takaisin kokoukseen tämän asiakohdan käsittelyn aikana klo 13.44.

Arvio päätöksen vaikuttavuudesta

| Muutoksen kohde | On vaikutusta | Ei ole vaikutusta | Selvitettävä |
|-----------------|---------------|-------------------|--------------|
| Opiskelija | x | | |
| Yhteiskunta | x | | |
| Henkilöstö | x | | |
| Talous | x | | |